

دستورالعمل ارزیابی اتفاق آراء قضایی

موضوع

جناب آقای دکتر اکبرپور رئیس محترم هیأت مدیره و مدیرعامل روزنامه رسمی کشور تصویر دستورالعمل شماره ۱۴۷۱۷۲/۹۰۰۰/۱۰/۲۹ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۹ ریاست محترم قوه قضاییه در خصوص «ارزیابی اتفاق آراء قضایی» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ایفاد می‌گردد. مدیرکل دیرخانه قوه قضاییه - دکتر محسن محدث شماره ۱۰۰/۱۴۷۱۷۲/۹۰۰۰/۱۰/۲۹ دستورالعمل ارزیابی اتفاق آراء قضایی مقدمه در اجرای مواد ۲۹۵ تا ۲۹۹ قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی مواد ۳۷۴ تا ۳۸۱ قانون آینین دادرسی کیفری بند «د» ماده ۱۱۳ (۱۳۹۶-۱۴۰۰) مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ و در راستای تأکیدات مقام معظم رهبری در زمینه ضرورت اتفاق آراء قضایی و فرآگیر شدن آن به عنوان پیش نیاز تحول قوه قضاییه و به منظور ارتقای کیفیت دادرسی نظارت کیفی بر نحوه عملکرد قضایی و افزایش صدور آراء متقن و مستحکم و تحقق اهداف اصول ۱۶۱ و ۱۶۷ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران دستورالعمل ارزیابی اتفاق آراء قضایی به شرح مواد آنی است. فصل اول: تعاریف و اختصارات ماده ۱- تعاریف و اختصارات به کار رفته در این دستورالعمل به شرح ذیل است: الف- هیأت مرکزی: هیأت مرکزی اتفاق آراء، موضوع ماده ۵ این دستورالعمل؛ ب- هیأت‌های استانی: هیأت‌های استانی اتفاق آراء، موضوع ماده ۹ این دستورالعمل؛ پ- گروه/گروه‌های تخصصی مرکزی: گروه/گروه‌های تخصصی ارزیابی آراء قضایی در هیأت مرکزی؛ ت- گروه/گروه‌های تخصصی استانی: گروه/گروه‌های تخصصی ارزیابی آراء قضایی در استان‌ها؛ ث- نرم افزار تناد: نرم افزار تحلیل و نقد آراء دادگستری و دیوانعالی کشور؛ فصل دوم: شاخص‌ها و ساختار رأی متقن ماده ۲- رأی متقن ضمن تنظیم گردش کار مستقل دارای ساختاری به شرح زیر می‌باشد: الف- مقدمه: شامل مواردی از قبیل مشخصات اصحاب دعوی وکلا یا نمایندگان قانونی آنان، موضوع درخواست، بیان فرایند دادرسی، توصیف دقیق رفتار ارتکابی، نحوه شروع به تعقیب عنوان اتهامی، زمان و محل وقوع آن خواسته خواهان یا شاکی و تغییرات احتمالی آن، بیان ایرادات دفاعیات و دلایل طرفین. ب- بدنه اصلی رأی: شامل مواردی مانند ارزیابی ادله، دفاعیات و مستندات طرفین تطبیق دقیق رفتار ارتکابی با اعمال یا وقایع حقوقی با عنوان قانونی به طور مستدل رد یا پذیرش مستدل دلایل، ذکر مستندات اعم از مواد قانونی قواعد فقهی، منابع معتبر اسلامی فتاوی معتبر یا اصول حقوقی و انشای حکم یا قرار. پ- قسمت پایانی: شامل اعلام حضوری یا غایبی بودن رأی قطعیت یا قابل اعتراض بودن آن، مهلت و مرجع رسیدگی کننده به اعتراض مرجع رسیدگی، نام، نام خانوادگی، سمت و امضا قاضی یا قصاص صادرکننده رأی و تاریخ صدور رأی است. ماده ۳- شاخص‌های رأی متقن حسب مورد عبارت است از: الف- رعایت قوانین و مقررات مربوط به صلاحیت مراجع قضایی از قبیل ذاتی، محلی و صلاحیت شخصی قاضی؛ ب- متنکی بودن رأی بر تبیین مبانی استنباط دلایل معتبر با ذکر دقیق آنها در متن رأی از جمله انکاس مفاد شهادت شهود و مطلعات و ذکر امارات و قرایین یا اظهارات شهود یا مطلعان، عین اظهارات در بردارنده اقرار و تحلیل یافته‌ها (مستدل بودن)؛ پ- ذکر مواد قانونی و مقررات و در صورت خلا آن، استناد به منابع معتبر اسلامی و فتاوی معتبر و اصول حقوقی (مستدل بودن)؛ ت- عقلانی منطقی بودن و قدرت افتعال کننده رأی که در نتیجه قوت استدلال و تفسیر منجز بودن، عدم تناقض و تضاد در مفاد رأی و عدم استناد به اصول یا مواد متصاد حاصل می‌شود (موجه بودن)؛ ث- جامعیت، شفافیت، عدم وجود ابهام و اجمال، از جمله در تعیین مجازات قابل اجرا و تعیین محاکوم به در رد عین، مثل یا قیمت و نیز نوع و میزان مسئولیت هر یک از محاکوم‌علیهم، تعیین تکلیف نسبت به اموال ناشی از جرم صدور رأی یا اتخاذ تصمیم مقتضی نسبت کلیه اصحاب پرونده و همچنین اتهامات متهم شکایات یا خواسته‌های مطروحه در پرونده (صریح و شفاف بودن رأی و موضوع آن)؛ ج- قید حضوری یا غایبی بودن قطعیت یا قابل اعتراض بودن رأی و مهلت و مرجع رسیدگی به اعتراض (توصیف وضعیت رأی)؛ ج- دارا بودن نشر روان و قابل فهم برای مخاطب و رعایت اصول نگارش فارسی؛ ح- منسجم بودن رأی به نحوی که استدلال و استناد رأی با نتیجه آن مغایر نباشد؛ خ- رعایت اصل قانونی بودن جرم و مجازات؛ د- تناسب در صدور قرارها و تعیین مجازات‌ها و اقدامات تأمینی؛ ذ- بهره گیری دقیق از مقررات مربوط به تخفیف یا تشدید مجازات؛ ر- استفاده صحیح و مناسب از نهادهای ارافقی مانند خودداری از تعقیب متهم، تعليق یا ترک تعقیب، ارجاع به میانجی‌گری، تعویق صدور حکم، تعليق اجرای مجازات معافیت از کیفر و اعمال مجازات‌های جایگزین حبس؛ ز- دادرسی و صدور رأی در چارچوب کیفرخواست یا اتهامی که به طور مستقیم در دادگاه مطرح می‌شود و رعایت اقتضایات مربوط به تعییرات احتمالی عنوان اتهام در فرآیند دادرسی در دادگاه از جمله ضرورت اخذ دفاعیات متهم؛ ژ- صدور رأی در چارچوب خواسته خواهان با توجه به تعییرات احتمالی آن. ماده ۴- قصاص سراسر کشور به ویژه قضات دیوانعالی کشور ضمن توجه به شاخص‌های صدور رأی آراء خود را به نحوی انشا نمایند که موجب پویایی نظام حقوقی و تأثیرگذاری در مراجع علمی و محققان به عنوان رأی راهنمای باشد. فصل سوم: تشکیلات ارزیابی ساختار و اتفاق آرا و شرح وظایف و اختیارات آنها. ماده ۵- هیأت مرکزی اتفاق آرا بالاترین مقام تصمیم‌گیرنده و اجرایی ارزیابی آرا است و در دیوان عالی کشور با ترکیب زیر تشکیل می‌شود. الف- معاون نظارت دیوان عالی کشور (دیر هیأت مرکزی)؛ ب- معاون نظارت بر دادسراهای دادستان کل

کشور؛ ب- نماینده دادگاه عالی انتظامی قضاط؛ ت- معاون نظارت و ارزشیابی دادسرای انتظامی قضاط؛ ث- نماینده معاونت منابع انسانی و امور فرهنگی؛ ج- دو نفر از قضاط صاحب نظر دیوان عالی کشور در تخصصهای مختلف به انتخاب رئیس قوه قضائیه. تبصره- هیأت مرکزی دارای گروههای تخصصی مرکزی به شرح مواد آنی می‌باشد و حسب نیاز می‌تواند جهت انجام بهتر و طایف خود، گروههای فرعی تخصصی به سربرستی یکی از اعضاء تشکیل دهد ترکیب اعضا و تعین و طایف آنها با هیأت مرکزی است. ماده ۶- وظایف و اختیارات هیأت مرکزی به شرح زیر است: الف- سیاست گذاری و برنامه ریزی در مورد اتفاق آرا و ارزیابی آن؛ ب- تعین تعداد و عناوین گروههای تخصصی مرکزی، ضوابط و نحوه فعالیت آنها؛ پ- احراز صلاحیت آموزش، توجیه و انتصاب ارزیابان در گروه تخصصی مرکزی؛ ت- تعین ضرایب امتیازدهی به شاخصهای؛ ث- بررسی و اظهار نظر در خصوص پیشنهادهای گروههای تخصصی مرکزی و هیأت‌های استانی؛ ج- نظارت بر عملکرد هیأت‌های استانی؛ ج- تعین شاخصهای برای پرداخت حق‌الزحمه متناسب با تلاش هر یک از ارزیابان در چارچوب ضوابط و مقررات؛ ح- تأیید گزارش سالانه در خصوص اتفاق آرا. تبصره- تشکیل این هیات نافی صلاحیت دیوان عالی کشور نسبت به نظارت بر حسن اجرای قوانین در محکم نیست. ماده ۷- گروههای تخصصی مرکزی مرکب از سه نفر قاضی شاغل یا بازنیشته دارای تخصص و تجربه و صاحب نظر در امور دادسرا، دادگاه‌های کیفری حقوقی و تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، سازمان قضائی نیروهای مسلح و دیوان عالی کشور می‌باشد. ماده ۸- دیرخانه هیأت مرکزی در دیوان عالی کشور مستقر می‌شود و عهده‌دار وظایف زیر است: الف- انجام امور اداری هیأت مرکزی از جمله تشکیل جلسات تنظیم صورت جلسات و ابلاغ مصوبات هیات مذکور؛ ب- اعلام سیاست‌ها، برنامه‌ها و مصوبات هیأت مرکزی به مراجع ذی صلاح جهت اجرا؛ پ- نظارت بر جریان ارزیابی و عملکرد گروههای تخصصی مرکزی و ارائه نتایج آن به هیأت؛ ت- ارسال آراء راهنمای (موضوع ماده ۴ این دستورالعمل) برگزیده و نمونه با لحاظ ضوابط این دستورالعمل جهت دسته‌بندی و انتشار به پژوهشگاه قوه قضائیه؛ ث- جمع‌آوری گزارش‌های هیأت استانی؛ ج- تهیه گزارش جامع سالانه به تفکیک وضعیت اتفاق آرا در هر استان و مرعج قضائی. ماده ۹- هیأت استانی اتفاق آرا در دادگستری کل هر استان با ترکیب زیر تشکیل می‌شود: الف- معاون ارزشیابی دادگستری استان (دیر هیأت)؛ ب- رئیس کل دادگاه‌های شهرستان مرکز استان؛ پ- دادستان مرکز استان یا یکی از معاونان وی؛ ت- معاون منابع انسانی دادگستری استان؛ ث- سه تن از قضاط دادگاه تجدیدنظر استان به انتخاب رئیس کل دادگستری استان. تبصره- هیأت استانی دارای گروههای تخصصی استانی به شرح مواد آنی می‌باشد. ماده ۱۰- وظایف و اختیارات هیأت استانی عبارت است از: الف- تعین گروه تخصصی استانی برای اتفاق آرا و اعزام آنان به تمام حوزه‌های قضائی؛ ب- بررسی پیشنهادهای گروه تخصصی استانی در خصوص قضاط صادرکننده آراء مورد ارزیابی؛ پ- ارائه پیشنهادهای لازم جهت تشویق یا لزوم آموزش قضاط و بهبود و تقویت ارزیابی اتفاق آراء قضائی به هیأت مرکزی؛ ت- پیشنهاد حق‌الزحمه مناسب برای هر یک از اعضای هیأت استانی و ارزیابان براساس ضوابط مصوب هیأت مرکزی؛ ث- ارسال آراء نمونه و شاخص با لحاظ ضوابط این دستورالعمل به دیرخانه هیأت مرکزی؛ ج- ارائه گزارش سالانه به هیأت مرکزی. ماده ۱۱- بررسی اتفاق آرا براساس شاخصهای مذکور در این دستورالعمل حسب مورد بر عهده گروه تخصصی مرکزی و استانی است. ماده ۱۲- مدت عضویت اعضای حقیقی هیأت مرکزی و هیأت استانی و همچنین گروههای تخصصی مرکزی و استانی سه سال می‌باشد و انتخاب مجدد آنها بلامانع است اعضای مذکور در خارج از وقت اداری نسبت به ارزیابی آراء قضاط اقدام می‌کنند. استفاده از قضاط بازنیشته در ساعات اداری بلامانع است. ماده ۱۳- ابلاغ اعضای گروههای تخصصی حسب مورد پس از تأیید هیأت مرکزی یا هیأت استانی توسط دیر آن صادر می‌شود. چگونگی پرداخت حق‌الزحمه اعضای هیأت مرکزی و استانی و گروههای تخصصی مرکزی و استانی همانند اعضای کارگروههای مشورتی اداره کل حقوقی قوه قضائیه است. ماده ۱۴- هیأت مرکزی و هیأت استانی و گروههای تخصصی مرکزی و استانی با اکثربت اعضاء تشکیل و اتخاذ تصمیم با اکثربت اعضاء حاضر است. فصل چهارم: فرایند ارزیابی ماده ۱۵- ارزیابی آرا در فواصل زمانی یک ساله انجام می‌شود بدین منظور در هر ماه یک رأی از هر یک از قضاط با نظارت دیر هیأت استانی توسط نرم افزار ت Nad انتخاب و پس از حذف مشخصات طرفین دعوا و قاضی یا قضاط و شعبه صادر کننده رأی با اختصاص کد شناسایی در اختیار هیأت استانی قرار می‌گیرد. ماده ۱۶- هیأت استانی موظف‌اند آراء سالیانه هر قاضی را حداقل تا ۱۵ اسفند ماه هر سال در اختیار گروههای تخصصی استانی قرار دهند نمرات آراء یک قاضی توسط نرم افزار ت Nad محاسبه و پس از جمع‌بندی و معدل گیری نمره استانی آراء قضاط محاسبه می‌شود. هیأت استانی آراء برگزیده را به نحوی که از پنج درصد تعداد شعب فعال هر یک از مراجع قضائی (دادسرا، دادگاه بخش، دادگاه عمومی حقوقی، دادگاه خانواده، دادگاه عمومی کیفری، ۲- دادگاه اطفال و نوجوانان و دادگاه کیفری یک و تجدیدنظر) بیشتر نباشد، از طریق نرم افزار ت Nad برای هیأت مرکزی ارسال می‌کند. دیرخانه هیأت مرکزی آراء برگزیده را به گروههای تخصصی مرکزی ارجاع می‌دهد هیأت مرکزی حداقل تا ۲۰ خرداد سال بعد از میان آراء برگزیده استانی و براساس نتایج ارزیابی در سطح کشوری آراء نمونه ملی را به تفکیک مراجع قضائی به نحوی که از ۱۰ درصد مجموع آراء واصله بیشتر نباشد، انتخاب و اعلام می‌کند. تبصره ۱- هیأت مرکزی نحوه انجام فرایند مذکور را طی شیوه نامه‌ای تعیین و ابلاغ خواهد نمود. تبصره ۲- مواردی که محمول بر نظر قضائی و استنباط از قوانین است در ارزیابی مورد توجه قرار می‌گیرد. تبصره ۳- در صورتی که آراء صادره حسب نظر گروههای تخصصی استانی دارای اشکالات و ایرادات از اعلام ساختار و شاخصهای مذکور در ماده ۲ و ۳ این آینین نامه باشد، مراتب جهت اعلام به قاضی مربوط به هیأت استانی اعلام می‌شود. تبصره ۴- هیأت استانی پس از جمع‌بندی استنباط‌های مختلف و همچنین اشکالات و ایرادات آرا، پیشنهادهای خود را جهت رفع آن به هیأت مرکزی اعلام می‌کند. فصل پنجم: نتایج ارزیابی. ماده ۱۷- گروههای تخصصی مرکزی و استانی نسبت به ارزیابی آرا، به ترتیب نوبت و براساس شاخصهای و ضوابط این دستورالعمل اقدام می‌کنند. گروههای مذکور برای هر یک از شاخصهای نمره‌ای از یک تا بیست تخصیص می‌دهند و پس از ارزیابی و امتیازدهی رأی مطابق شاخصهای و ضوابط این دستورالعمل، نتیجه را در نرم افزار دوره یک ساله قاضی می‌دانند. ماده ۱۸- میانگین نمره آراء ارزیابی شده هر قاضی در مرحله استانی و یا کشوری «نمره اتفاق آراء دوره یک ساله قاضی» محسوب می‌شود که براساس ضرایب مصوب هیأت مرکزی به وسیله نرم افزار ت Nad محاسبه و معدل آن اعلام می‌شود. ماده ۱۹- نمره اتفاق آراء دوره یک ساله قاضی در کارنامه قضائی وی برای ضوابط دستورالعمل تنظیم کارنامه قضائی مصوب ۱۳۹۴ رییس قوه قضائیه از جمله بند "ب" ماده ۴ آن درج می‌شود و

۰٪ مجموع امتیاز کارنامه به آن اختصاص می‌یابد و مراتب به قاضی مربوط اعلام می‌گردد. ماده ۲۰- قضائی که در دو دوره متوالی یا سه دوره متناوب در بازه زمانی ۵ ساله میانگین کمتر از ۱۲ اخذ نمایند، با تایید هیأت مرکزی برای گذراندن دوره‌های آموزشی مورد توصیه هیأت به معاونت منابع انسانی و امور فرهنگی قوه قضائیه معرفی می‌شوند. در صورت عدم موفقیت در دوره آموزشی و با کسب نمره کمتر از ۱۳ پس از ارزیابی مجدد توسط دیرخانه هیأت مرکزی حسب مورد جهت اقدام مقتضی به دادرسای انتظامی قضات یا کمیسیون نقل و انتقال قضات معرفی می‌شوند. ماده ۲۱- به قضائی که در فرایند ارزیابی سالانه اتفاق آرا حائز امتیازات زیر شوند علاوه بر پرداخت‌های مربوط به بهره‌وری و کارنامه قضائی در حدود اعتبارات پاداش ویژه اتفاق آرا تعلق می‌گیرد. تبصره ۱- به قضات موضوع این ماده که وضعیت آنان عالی یا خیلی خوب باشد توسط ریس قوه قضائیه با معاون اول، تقدیرنامه اتفاق آرا که در بردارنده نمره و وضعیت اتفاق آراء ایشان باشد، اعطای می‌شود و حسب مورد در سطح ملی یا استانی نیز از این قضات به نحو مقتضی تقدیر می‌شود. تبصره- در مواردی که رأی با تعدد قضات صادر می‌شود تمام قضات امضاکننده رأی مشمول امتیازات این ماده می‌باشند مگر اینکه رأی به صورت اقلیت و اکثریت صادر شود که در این صورت هر یک جدگانه مورد بررسی قرار می‌گیرد. ماده ۲۲- قضائی که در دو دوره متوالی یا سه دوره متناوب در بازه زمانی ۵ ساله حائز درجه عالی شوند با پیشنهاد هیأت مرکزی از مزایایی به تشخیص کمیسیون نقل و انتقال قضات بهره‌مند می‌شوند تداوم این مزايا در سالیان بعد، منوط به استمرار بلا انقطاع امتیاز عالی در سالیان بعد است. فصل ششم: سایر مقررات ماده ۲۳- تمامی آرائی که در مراجع قضائی اعم از دادرسرا، دادگاه‌های بدوي و تجدید نظر، دیوان عالی کشور، دیوان عدالت اداری، شوراهای حل اختلاف، دادرسرا و دادگاه‌های نظامی صادر می‌شوند مشمول ضوابط این دستورالعمل می‌باشند. تبصره- در مورد آرا قضات دیوانعالی کشور و دیوان عدالت اداری و سازمان قضائی نیروهای مسلح حسب مورد، توسط هیأت مرکزی که توسط رؤسای آنها مشخص می‌شود براساس این دستورالعمل اقدام می‌شود. سازمان قضائی نیروهای مسلح عنداللزوم می‌تواند هیأت استانی نیز تشکیل دهد. ماده ۲۴- معاونت مالی پشتیبانی و امور عمرانی اعتبارات مورد نیاز این دستورالعمل، از قبیل حق جلسات اعضای هیأت دستمزد ارزیابان و پاداش ویژه اتفاق آراء قضائی را تأمین و تخصیص می‌دهد و برای اجرای این دستورالعمل برنامه‌ریزی می‌کند. ماده ۲۵- معاونت حقوقی و امور مجلس قوه قضائیه نسبت به امور زیر اقدام و نتیجه را در اختیار قضات کشور قرار می‌دهد: الف- رصد قوانین تازه تصویب شده و تبیین نسبت آنها با قوانین سابق از جمله تعیین موارد نسخ یا تخصیص آنها در زمان انتشار قانون؛ ب- تهیه شرح و راهنمای کاربردی آراء وحدت رویه قوانینی که لایحه آن در قوه قضائیه تهیه شده و با به نحوی مربوط به قوه قضائیه است همزمان با انتشار آنها؛ پ- تهیه راهنمای چگونگی صدور و انشاء رأی؛ ماده ۲۶- پژوهشگاه قوه قضائیه با رعایت بند (ت) ماده ۶۵۳ قانون آین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲ و الحالات و اصلاحات بعدی آن اقدامات زیر را انجام می‌دهد: الف- ارتقای ظرفیت‌های نرم افزار تناد با ایجاد قابلیت‌های زیر: ۱- تشکیل بانک جامع آراء کشور به تفکیک مرجع قضائی و قاضی صادر کننده رأی و موضوع پرونده؛ ۲- امکان انتخاب رأی به طور تصادفی و ارائه آن به هیأت مرکزی یا استانی؛ ۳- امکان رمزگذاری رأی، حذف مشخصات و نشانی اشخاص مذکور در رأی و همچنین شعبه و قاضی صادر کننده رأی؛ ۴- امکان ارجاع الکترونیکی و تصادفی رأی به دو ارزیاب در استان‌های دیگر؛ ۵- جمع‌آوری نظرات ارزیابان محاسبه نمره هر رأی و معدل دوره سالیانه در قالب نمره ۱ تا ۲۰؛ ۶- پیش‌بینی کارنامه قضائی و تشکیل پرونده اتفاق آراء هر قاضی، شامل آراء ارزیابی شده و سوابق اتفاق آراء او؛ ۷- مشارکت و همکاری با دیوان عالی کشور برای ایجاد بانک ارزیابی اتفاق آراء، شامل نتایج خروجی ارزیابان و هیأت مرکزی اتفاق آراء موضوع بند (۵) ماده ۱۱ آین نامه اجرایی نحوه نظارت دیوان عالی، کشور بر اجرای صحیح قوانین در محاکم مصوب ۱۳۸۹ ریس قوه قضائیه؛ ۸- امکان دسترسی به آرا و گزارش گیری از نتایج با توجه به نیاز مراجع ذی صلاح به دستور هیأت مرکزی؛ ۹- ارتقاء سامانه مدیریت پرونده قضائی، به نحوی که امکان تنظیم پیش رأی الکترونیک با شاخص‌های مذکور در این دستورالعمل فراهم شود. ماده ۲۸- را رئیس دیوان عالی کشور مسئول اجرای این دستورالعمل می‌باشد و گزارش سالانه آن را به رئیس قوه قضائیه ارائه می‌کند. ماده ۲۹- این دستورالعمل مشتمل بر ۲۹ ماده و ۱۰ تبصره در تاریخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۲ به تصویب ریس قوه قضائیه رسید و پس از ابلاغ لازم‌الاجرا می‌باشد. رئیس قوه قضائیه - سیدابراهیم رئیسی