



سازمان تامین اجتماعی

شماره بخشنامه : 305

تاریخ : ۱۳۹۵/۱۲/۱۰

رای شماره 305 مورخ 1395/12/010 هیات تخصصی بیمه و تامین اجتماعی دیوان عدالت اداری

موضوع

شماره پرونده: ه-ع / 94/1050

دادنامه: 305

تاریخ: 1395/12/10

شاکاکی: آقای علی صدیق

طرف شکایت: سازمان تامین اجتماعی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال دستورالعمل 1392/12/23-5010 امور فنی سازمان تامین اجتماعی

متن مقررہ مورد شکایت:

نظر به اینکه پیرامون درخواست های کسور بازنشستگی آن دسته از متقاضیان که قبل از اجرای بخشنامه تلخیص شده شماره 15 امور فنی بیمه شدگان (1390/04/01) به واحدهای اجرایی ارائه لیکن علیرغم مکاتبات صورت گرفته کسور مورد نظر تا قبل از تاریخ 1393/12/01 از سوی صندوق بازنشستگی قبلی به حساب سازمان منتقل وصول نگردیده است. تعیین تکلیف و حسب تصمیمات متخذه مقرر گردیده درخواست های مذکور تماماً بلااثر تلقی شود، لذا ادامه تشریفات مقرر قانونی در خصوص احتساب سابقه این قبیل افراد صرفاً با ارائه درخواست جدید انعقاد قرارداد و رعایت مقررات قانونی امکان پذیر می باشد.

خلاصه ای از شکایت شاکاکی: در تاریخ 1389/09/03 درخواست انتقال کسور بازنشستگی را به تامین اجتماعی شهریار ارائه دادم.

به علت طولانی شدن روند مکاتبات سرانجام انتقال کسور بازنشستگی در تاریخ 1394/03/02 بعد از گذشت چهار سال انجام گرفت و سازمان تامین اجتماعی اعلام نمود که تمام اقدامات انجام گرفته باطل و بلااثر است. در صورت تمایل انجام روند انتقال کسور بازنشستگی منوط به ارائه درخواست جدید و محاسبه مابه التفاوت حق بیمه بازنشستگی بر اساس حقوق زمان محاسبه است و دستورالعمل شماره 4449/93/5010 مورخ 1392/12/23 مدیر کل امور فنی سازمان تامین اجتماعی که بر مطالب فوق دلالت دارد به همین دلیل مورد شکایت بوده و تقاضای ابطال آن را دارم.

دلایل شاکاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت (حسب مورد با تصریح به مغایرت با قانون یا شرع یا خروج از حدود اختیارات): نامه مورد شکایت به شماره 4449/93/5010 در تاریخ 1392/12/23 صادر گردیده و شاکاکی تقاضای انتقال کسور بازنشستگی را در تاریخ 1389/09/03 تسلیم نموده شاکاکی با این استدلال که قوانین و مقررات تسری به گذشته ندارند، پس مفاد نامه مذکور شامل درخواست او نخواهد بود. شاکاکی عنوان نموده که نامه مورد شکایت با مواد قانونی زیر مغایرت دارد.

1- بند 5 اصل 43 قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

2- مواد 1 و 2 قانون مسئولیت مدنی

3- ماده 42 قانون برنامه سوم توسعه و مواد 3 و 4 آیین نامه اجرایی قانون مذکور

4- ماده 103 قانون برنامه چهارم توسعه

5- بند ب ماده 28 قانون برنامه پنجم توسعه

خلاصه مدافعات طرف شکایت: شاکاکی در تاریخ 1389/09/003 درخواست انتقال کسور بازنشستگی خود را به واحد اجرایی تامین اجتماعی شهریار ارائه داده و پس از اخذ مدارک و مستندات (شامل فهرست کسور بازنشستگی، گواهی عدم دریافت کسور بازنشستگی، احکام استخدامی و...) طی نامه ای به دادگستری شهریار ارسال گردیده است با توجه به عدم پاسخگویی واحد مربوطه پس از ده مرحله ارسال نامه و پیگیری، سرانجام دادگستری در تاریخ 1392/05/28 نسبت به ارسال مدارک و مستندات مورد تقاضا اقدام نموده است.

متعاقب تکمیل مدارک و مستندات مورد درخواست در تاریخ 1392/05/28 مکاتبه مربوط به اعلام شماره حساب شعبه ذریبط سازمان به عنوان صندوق بازنشستگی طی نامه شماره 329/130 - 1392/07/10 صادر و طی دو فقره نامه دیگر مورد پیگیری قرار گرفته است سرانجام چک کسور منتقله در تاریخ 1394/03/02 (پس از گذشت پنج سال) از سوی صندوق بازنشستگی کشوری صادر شده است. طبق ماده 3 آیین نامه اجرایی ماده 42 قانون برنامه سوم توسعه و تنفیذ آن در ماده 103 قانون برنامه چهارم توسعه، مهلت انتقال کسور بازنشستگی از تاریخ تقاضای صندوق جدید سه ماه می باشد و این مهلت طبق ماده 4 آیین نامه اجرایی بند ب ماده 28 قانون برنامه پنجم توسعه به یک ماه تقلیل یافته است.

علاوه بر این شاکاکی بعد از ارائه تقاضای انتقال کسور بازنشستگی به واحد اجرایی با وی قراردادی منعقد شده است که هرگاه متقاضی ظرف یک سال به هر نحو در خصوص ارائه مدارک مربوطه و همچنین انتقال کسور بازنشستگی از صندوق قبلی به حساب سازمان تامین اجتماعی اقدام نمایند قرارداد منعقد لغو و بلااثر می گردد و احتساب منتقله مورد نظر

موکول به تسلیم درخواست جدید و تجدید محاسبه مابه التفاوت حق بیمه بازنشستگی می‌باشد. چنانچه ادعای مغایرت مقرره مورد اعتراض با موازین شرعی مطرح شده است نظریه شورای نگهبان نوشته شود. با استحضار به اینکه عدم انتقال کسور بازنشستگی از سوی صندوق بازنشستگی مستند به سازمان تامین اجتماعی نمی‌باشد و به عبارت دیگر صندوق بازنشستگی وکیل سازمان مذکور نبوده است خلاف موازین شرع شناخته نشد. بدیهی است شاکای در صورتی که مدعی تصییع حق یا ضرر باشد می‌تواند از صندوق بازنشستگی به مرجع صالح شکایت نماید.

رای هیات تخصصی  
هیات تخصصی پس از بحث و تبادل نظر مقرر گردید که نماینده حقوقی سازمان خوانده جهت ادای توضیح دعوت شود. در جلسه بعد نماینده حقوقی سازمان خوانده در جلسه حضوریافت و پس از بحث و تبادل نظر اعضاء هیات به اتفاق آراء به این نتیجه رسیدند که دستور العمل شماره 5010 مورخ 1392/12/23 امور فنی سازمان تامین اجتماعی مغایرتی با قوانین و مقررات موضوعه نداشته و قابل ابطال نمی‌باشد و به شرح آتی مبادرت به انشاء رای نمودند. در خصوص شکایت آقای علی صدیق علیه سازمان تامین اجتماعی به خواسته ابطال دستورالعمل 5010-1392/12/23 امور فنی سازمان خوانده، نظر به این که شاکای مدعی است با صدور و اجرای دستورالعمل مذکور کلیه اقدامات انجام شده جهت انتقال سابقه بیمه و بازنشستگی از صندوق بازنشستگی کشوری به صندوق تامین اجتماعی باطل و بلااثر گردیده و اگر دوباره چنین درخواستی داشته باشد باید مبلغ پانزده میلیون تومان اضافه بر مبلغ قبلی به عنوان ما به التفاوت حق بیمه پردازد. باعنایت به اینکه علت ابطال اقدامات انجام شده از سوی سازمان خوانده،

تاخیر بیش از حد در انتقال مابه التفاوت بوده و تاخیر انجام شده متوجه سازمان خوانده نمی‌باشد. فلذا اکثریت اعضاء هیات تخصصی به استناد بند ب ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری حکم به رد شکایت صادر و اعلام می کنند.

این رای ظرف مدت بیست روز پس از صدور از سوی رئیس محترم دیوان و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می‌باشد.

نبی اله کرمی-

رئیس هیات تخصصی بیمه، کار و تامین اجتماعی دیوان عدالت اداری

