



دستور اداری	موضوع: دادنامه شماره ۸۲ مورخ ۹۵/۵/۳۰ هیات عمومی دیوان عدالت اداری	حوزه فنی و درآمد
-------------	---	------------------

اداره کل استان :

بسلام

به پیوست تصویر دادنامه شماره ۸۲ مورخ ۹۵/۵/۳۰ هیات تخصصی بیمه، کار و تامین اجتماعی دیوان عدالت اداری مبنی بر تأیید اقدامات سازمان طی دستورات اداری شماره ۵۰۲۰/۹۲/۳۰۳۹ مورخ ۹۲/۴/۱۲، ۹۲/۴/۱۲، ۱۰۰۰/۹۲/۵۹۵۲، ۹۲/۶/۲۷ مورخ ۹۲/۶/۲۷ و نامه شماره ۱۱۰۰/۹۲/۱۰۷۲ مورخ ۹۲/۶/۱۰ ارسال و اعلام می دارد:

نظر به اینکه اقدامات سازمان در دریافت حق بیمه ساختمانی مربوط به سه ماهه اول سال ۹۲ (۹۲/۱/۱) لغایت ۹۲/۳/۳۱ براساس قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی و عدم دریافت حق بیمه ساختمانی از متقاضیان پروانه ساختمانی در ۹ ماهه منتهی به پایان سال ۹۲ (۹۲/۴/۱) لغایت ۹۲/۱۲/۲۹) وفق بند ۸۹ ماده واحده قانون بودجه سال ۹۲ کل کشور طی دستورات اداری یادشده مورد تأیید هیات تخصصی بیمه، کار و تامین اجتماعی دیوان عدالت اداری قرار گرفته است، لذا با عنایت به تأیید اقدامات سازمان در دریافت حق بیمه ساختمانی در سه ماهه اول سال ۹۲، نسبت به پیگیری و وصول حق بیمه متقاضیان ساختمانی که در دوره یادشده از پرداخت حق بیمه متعلقه خودداری نموده اند طی دستور اداری شماره ۵۰۲۰/۹۲/۳۰۳۹ مورخ ۹۲/۴/۱۲ اقدام لازم معمول نمایند. ضمناً واحدهای اجرایی تابعه مجاز به برگشت حق بیمه دریافتی دوره سه ماهه اول ۹۲ نبوده و در صورت درخواست و یا اعتراض متقاضی می بایست وفق دادنامه یادشده پاسخ لازم داده شود.

محمدحسن زدا
معاون فنی و درآمد

دیوان عدالت اداری

کلاس پرونده: هـ/ع/93/995 و 92/1079

موضوع: - ابطال دستور 39-5020/92/3 - 12/4/92 موضوع اجرای بند 89 ماده واحده قانون بودجه سال 92 ، 2- ابطال دستور العمل اجرایی 1000/92/5952 - 27/6/92 سازمان تامین اجتماعی کرمانشاه ، 3- ابطال نامه اداری 1100/92/1072 مورخ 10/6/92

مهلت اعتراض: از 30 مرداد 1395 به مدت 20 روز

تاریخ تنظیم گزارش: 03 شهریور 1395

دادنامه: 82:

مرجع رسیدگی: هیات تخصصی بیمه، کار و تامین اجتماعی

شاکی: آقای علیرضا مظاهری با وکالت سید پارسى و آقای محمد تمکین وش

طرف شکایت: 1- سازمان تامین اجتماعی 2- سازمان تامین اجتماعی کرمانشاه

گردشکار:

1- مطابق بند 89 قانون بودجه سال 92 در 9 ماهه سال 92 پرداخت حق بیمه و ارائه اسناد در زمان صدور پروانه ساختمانی موضوع قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی در شهرها و روستاها متوقف می شود، ملاحظه می شود که موکل در 26/5/92 پروانه اخذ کرده و اینکه منظور 9 ماهه اول سال 92 است و در پرونده دیگر تاریخ اخذ پروانه 12/6/92 بوده است.

2- بر اساس بندهای 145 و 146 قانون بودجه سال 92 اولاً: احکام این قانون اختصاص به سال 92 دارد ثانیاً: تاریخ لازم الاجرا شدن آن از 1/1/92 می باشد.

3- چنانچه تا سال 92 مستند قانونی برای اخذ بیمه وجود داشته از سال 92 دیگر خلاف قانون مذکور است.

4- شهرداری به قسمت دوم بند 89 قانون بودجه سال 92 در خصوص صدور پروانه برای موکل عمل کرده است یعنی اخذ گواهی بیمه حوادث حین کار و گواهی صادره از تامین اجتماعی را نپذیرفته و موکل مبلغی را بلاذلیل قانونی پرداخت کرده است.

شاکی اولاً: پس از رفع نقص در نهایت مقرر کرده است قسمت اول دستورالعمل 5020 - 12/4/92 مورد تقاضا است و در مورد 100/92/5952 مورخ 27/6/92 آن قسمت که حق بیمه سهم کار فرما را پس از 1/4/92 ناپیستی اخذ شود ضمن ابطال آن تقاضای استرداد مبلغ دریافتی را دارد.

در شکایت دیگر مغایرت مصوبه ها را علاوه بر بند 89 ماده واحده قانون بودجه سال 92 به ماده 103 قانون مدنی نیز استناد کرده است.

در شکایت دوم علاوه بر بند یک ابطال بند 2 مصوبه 12/4/92 ، 39 - 3/92/5020 و بند 4 یکهزار و چهارصد و نهمین جلسه هیات مدیره در نامه اداری 1072/92/1100 - 10/6/92 را نموده است. در پایان به استناد ماده 303 قانون مدنی درخواست استرداد مبلغ

دریافتی و منافع و سود مبلغ دریافتی برای مدت عدم تمکین سازمان در برابر قانون را نموده است.

خلاصه مدافعات مشتکی عنه:

1- قانون بودجه سال 92 در 19/3/92 به تصویب مجلس رسیده و در 20/3/92 شورای نگهبان آن را تایید نموده است و لذا با گذشت سه ماه از ابتدای سال سازمان بر اساس ضوابط و مقررات و ماده 5 قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمان مصوب 10/9/87 آیین نامه اجرایی مربوطه مصوب 26/2/89 تا پایان خرداد ماه سال 92 از محل حق بیمه ای که توسط متقاضیان پروانه های ساختمانی پرداخت گردیده تامین ولی از 1/4/92 به استناد بند 89 قانون بودجه سال 92 که دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی متوقف گردید طی مصوبه هیات مدیره و طی دستور اداری 5952/92/1000 مورخه 27/6/92 که به کلیه ادارات کل اعلام گردید مقرر

گردید که چنانچه از 1/4/92 مبلغی را اخذ کرده اند مسترد نمایند .

نظریه تهیه کننده گزارش :

اولاً : شکایت موردی هر دو شاکی می بایست به شعبه مربوطه ارجاع و ارسال و رسیدگی گردد .

ثانیاً : باتوجه به اینکه قانون بودجه سال 92 با تاخیر در 19/3/92 به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و در 20/3/92 شورای نگهبان تایید کرده است که مطابق ماده 2 قانون مدنی 15 روز پس از انتشار در روزنامه رسمی لازم الاجرا می گردد و عملاً از 1/4/92 قابلیت اجرا پیدا کرده است و ایراد شاکیان که از 1/1/92 لازم الاجرا بوده وارد نیست و مربوط به 9 ماهه آخر سال است نه اول سال و از آنجاکه مطابق ماده 5 قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب 10/9/87 ماده 6 آیین نامه اجرایی آن مصوب 19/2/89 برای اخذ پروانه ساختمانی کارگران را می بایست کارفرما بیمه نماید و این عمل تا 1/4/92 ادامه داشته که با تصویب و لازم الاجرا شدن بند 89 قانون بودجه سال 92 اخذ بیمه کارگران ساختمانی متوقف و ممنوع گردیده و مصوب 5952/92/1000 در همین راستا اعلام که مبلغ دریافتی از 1/4/92 استرداد می گردد لذا مصوبات بندهای یک و دو و دیگر دستورالعمل های مورد تقاضا مطابق قانون و قابل ابطال نمی باشد .

تهیه کننده گزارش :

آشورلو

موضوع در جلسه مورخ 4/5/95 هیأت تخصصی بیمه ، کار و تامین اجتماعی مطرح ، نظریه هیأت به شرح آتی اعلام می گردد .
* اعضاء هیأت به اتفاق آراء عقیده دارند :

به تاریخ 4/5/95 کلاس پرونده های 93/995 و 92/1079 در هیات تخصصی بیمه ، کار و تامین اجتماعی مورد بحث و بررسی قرار گرفت و اعضاء محترم با اکثریت قاطع (به غیر از یک نفر) به شرح ذیل دستورالعمل 1- 39/3/92/5020 - 12/4/92 موضوع اجرای بند 89 ماده واحده قانون بودجه سال 92 ، 2- دستورالعمل اجرایی 5952/92/1000 - 27/6/92 سازمان تامین اجتماعی کرمانشاه ، 3- نامه 1072/92/1100 - 10/6/92 را مطابق قانون و مقررات دانسته و شکایت شاکیان را مردود اعلام کردند :

((رأی هیات تخصصی))

هر چند قانون بودجه سالانه بوده و از ابتدای سال تصویب قابلیت اجراء دارد و لکن از آنجا که قانون بودجه سال 1392 در تاریخ 19/3/92 به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و در مورخ 20/3/92 به تایید شورای نگهبان رسیده است و مطابق ماده 2 قانون مدنی 15 روز پس از انتشار در روزنامه رسمی لازم الاجرا است و از تاریخ 1/4/92 قابلیت اجرا پیدا می کند و مطابق بند 89 قانون بودجه سال 1392 دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی از تاریخ 1/4/92 متوقف گردیده است و هیات مدیره طی نامه 5952/92/1000 - 27/6/92 به کلیه ادارات اعلام که چنانچه از 1/4/92 مبلغی اخذ گردیده مسترد گردد ، علیهذا به استناد مراتب فوق البیان دستورالعملها و نامه مورد خواسته مطابق قانون و مقررات بوده و بر اساس بند ب ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر و اعلام می گردد. رأی صادره ظرف 20 روز از تاریخ صدور از سوی رئیس دیوان و یا ده نفر از قضات دیوان قابل اعتراض و رسیدگی در هیات عمومی دیوان می باشد ./ز

نبی اله کرمی

رئیس هیأت تخصصی بیمه ، کار و تامین اجتماعی

دیوان عدالت اداری

این مطلب از سایت دیوان عدالت اداری چاپ شده است.

نشانی مطلب : <http://www.divan-edalat.ir/show.php?page=nhtshow&id=792>